



УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Удмуртской Республике

ул. Ухтомского, 24, г. Ижевск, 426009  
тел. (3412) 57-22-50, факс: (3412) 57-22-60  
e-mail: to18@fas.gov.ru

Монополиты пумит ужанья  
Федерал службалэн Удмурт  
Элькунья кивалтонниез

Ухтомский урам, 24, Ижкар, 426009  
гел. (3412) 57-22-50, факс (3412) 57-22-60  
e-mail: to18@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

29 мая 2015 года

город Ижевск

Акт проверки  
соблюдения антимонопольного законодательства  
Министерством транспорта и дорожного хозяйства  
Удмуртской Республики

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 26.03.2015 г. №103 проведена плановая выездная проверка в отношении Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Кирова, 22 (ИНН 1831138480)

Продолжительность проверки: с 01.04.2015 года по 01.06.2015 года.

Проверка окончена 29.05.2014 года.

Акт составлен: ведущим специалистом-экспертом отдела контроля органов власти Перевозчиковой Ольгой Юрьевной.

Копия приказа о проведении проверки направлена министру транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики Вахромееву Виктору Павловичу посредством электронной почты, также вручена нарочно, о чем имеется отметка на сопроводительном письме (вх. №1742 от 27.03.2015 г).

Лица, проводившие проверку: Герасимова Т.В. - заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти - руководитель инспекции; заместитель руководителя инспекции – Семенова Т.А. - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти; участник инспекции – Перевозчикова О.Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки является министр транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики Вахромеев Виктор Павлович.

Предметом проводимой проверки является контроль соблюдения Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики требований статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства – с 01 января 2014 года по 31 марта 2015 года.

В ходе проверки, в соответствии с задачами и планом проверки, были рассмотрены и проанализированы следующие документы:

- Положение о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, утвержденное постановлением Правительства Удмуртской Республики от 09.02.2015 г. №40;

- входящая, исходящая корреспонденция Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики за период с 01 января 2014 года по 31 марта 2015 года;

- приказы и распоряжения Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики по основной деятельности, принятые (изданные) за период с 01 января 2014 года по 31 марта 2015 года;

- договоры и соглашения, заключенные Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики за период с 01 января 2014 года по 31 марта 2015 года;

#### **Контрольным мероприятием установлено:**

1. Документы Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики находились в пронумерованном, но непрошнурованном виде, без составления внутренних описей дел, в папке - накопителе. Установить полноту представленных Инспекции документов и информации не представляется возможным, в связи с чем, проверка проводилась путем выборки и анализа отдельных документов.

2. Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 09.02.2015 года № 40 утверждено Положение о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Положение). Согласно Положению Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Министерство) является исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, уполномоченным на осуществление регионального надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, также уполномоченным на осуществление регионального государственного

контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Удмуртской Республике.

В соответствии с указанным Положением Министерство осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики, нормативного правового регулирования, контроля, надзора, управления имуществом и предоставления государственных услуг в сфере транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики.

3. В ходе проверки Инспекцией Удмуртского УФАС России установлено следующее.

3.1. Исполняющим обязанности министра транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики издан приказ от 24.04.2014 г. № 109/01-05 «О проведении инициативного аудита». Согласно пункту 1 приказа генеральному директору ОАО «Ижавиа» необходимо было «в порядке, установленном законодательством, заключить договор с ООО «АКФ Топ-Аудит» на проведение аудиторской проверки ОАО «Ижавиа», согласовав его условия с Миндортрансом УР». Приложением к приказу является Техническое задание на проведение инициативного аудита ОАО «Ижавиа».

Установлено, что 24.04.2014 года (исх. №1732/07-46) Министерство направило в адрес ОАО «Ижавиа» письмо, согласно которому ОАО «Ижавиа» необходимо было в срок до 28.04.2014 года заключить договор на проведение аудиторской проверки с ООО «АКФ Топ-Аудит», согласованный с Миндортрансом УР согласно техническому заданию. Приложением к письму были - поручение и.о. Председателя Правительства УР В.А. Савельева от 23.04.2014 года, приказ Миндортранса УР № 109/01-05 от 24.04.2014 года.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе дача хозяйствующим субъектам указаний о заключении в приоритетном порядке договоров.

Действия Миндортранса УР по изданию и направлению в адрес ОАО «Ижавиа» приказа № 109/01-05 от 24.04.2014 года, письма № 1732/07-46 от 24.04.2014 года, которыми ОАО «Ижавиа» было предписано заключить договор на проведение инициативного аудита в приоритетном порядке с конкретным хозяйствующим субъектом - ООО «АКФ Топ-Аудит», приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем рынке, поскольку аудитор был определен без проведения конкурентных процедур, предполагающих выявление лучших исполнителей.

Указания Миндортранса УР для ОАО «Ижавиа», содержащиеся в приказе № 109/01-05 от 24.04.2014 года, письме № 1732/07-46 от 24.04.2014 года, о необходимости заключить договор с ООО «АКФ Топ-Аудит» носят императивный характер, фактически лишили Общество права выбора конкурентного способа закупки, предусмотренного Положением ОАО «Ижавиа».

По данному факту Удмуртским УФАС России приказом от 26.09.2014 г. №582 было возбуждено дело №ТГ08-02/2014-118 о нарушении антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения данного дела 30.01.2015 г. Комиссией Удмуртского УФАС было принято решение признать Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики нарушившим пункт 4) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части издания и направления в адрес ОАО «Ижавиа» приказа № 109/01-05 от 24.04.2014 года, письма № 1732/07-46 от 24.04.2014 года, в соответствии с которыми хозяйствующему субъекту - ОАО «Ижавиа» было дано указание о заключении в приоритетном порядке договора на проведение инициативного аудита с конкретным хозяйствующим субъектом - ООО «АКФ Топ-Аудит», что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем рынке.

Министерству транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики было выдано предписание об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство. Министерство исполнило выданное предписание, а именно направило в адрес ОАО «Ижавиа» 19.02.2015 г. письмо, которым просит считать недействительным письмо от 24.04.2014 г. №1732/07-46.

18.05.2015 г. старшим государственным инспектором отдела контроля органов власти Семеновой Т.А. был составлен протокол №ТГ08-03/2015-05А об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

в отношении должностного лица Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики.

Рассмотрение дела об административном правонарушении №ТГ08-03/2015-05А назначено на 23.06.2015 г. в 09 часов 30 минут.

3.2. Приказом и.о. министра транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики от 30.04.2014 года № 120/01-05 была утверждена конкурсная документация к конкурсу на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике (в редакции приказов № 140/01-05 от 19.05.2014 года, № 181/01-05 от 25.06.2014 года).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 7 Закона Удмуртской Республики от 15.10.2008 № 38-РЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на пригородных и междугородных маршрутах межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике» (далее – Закон № 38-РЗ) регулярные перевозки осуществляются на основании выданной маршрутной карты и в соответствии с договором об организации регулярных перевозок, заключаемым Уполномоченным органом с перевозчиком. Договор об организации регулярных перевозок заключается на конкурсной основе сроком на восемь лет и продлению не подлежит.

Пунктом 11 части 2 статьи 8 Закона № 38-РЗ предусмотрены критерии оценки конкурсных предложений, в том числе, отсутствие нарушений выполнения условий и требований договора об организации регулярных перевозок за последние 12 месяцев до дня размещения на официальном сайте Уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещения о проведении конкурса.

Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31.10.2011 года № 401 утвержден Порядок проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике (далее – Порядок проведения конкурса).

Согласно подпункту 11 пункта 27 Порядка проведения конкурса значимость критерия «отсутствие нарушений выполнения условий и требований договора об организации регулярных перевозок за последние 12 месяцев до дня размещения на официальном сайте Уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещения о проведении конкурса» составляет 10 баллов (по схеме «да» - «нет»).

Конкурсной документацией, утвержденной приказом и.о. министра транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики от 30.04.2014 года № 120/01-05 по критерию оценки № 11 установлены баллы в следующем порядке: при наличии нарушений – 0 баллов, при отсутствии нарушений – 5 баллов.

Таким образом, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики при разработке, утверждении и опубликовании конкурсной документации, утвержденной приказом от 30.04.2014 г. № 120/01-05 был нарушен подпункт 11 пункта 27 Порядка проведения конкурса, в части выставления по указанному критерию оценки максимального балла 5, вместо 10.

По данному факту Комиссией Удмуртского УФАС России была рассмотрена жалоба ОАО «Удмуртавтотранс» на действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики при проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике.

По результатам рассмотрения жалобы 10.07.2014 г. Комиссия приняла решение признать жалобу ОАО «Удмуртавтотранс» на действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики при проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике (Приказы от 30.04.2014 года № 120/01-05, от 19.05.2014 года № 140/01-05) необоснованной.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики признано нарушившим подпункт 11 пункта 27 Порядка проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31.10.2011 года № 401, в части установления в конкурсной документации по критерию оценки № 11 «отсутствие нарушений выполнения условий и требований договора об организации регулярных перевозок за последние 12 месяцев до дня размещения на официальном сайте Уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещения о проведении конкурса» максимально возможного балла 5, вместо 10.

Министерству выдано предписание об устранении нарушений порядка организации, проведения торгов, а именно при организации и проведении конкурсов на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике соблюдать требования Закона Удмуртской Республики от 15.10.2008 года № 38-РЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на пригородных и междугородных маршрутах межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике», Порядка проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31.10.2011 года № 401.

В период проведения проверки Арбитражным судом Уральского округа 22.05.2015 г. вынесено постановление Ф09-2145/15 по делу №А71-8751/2014, согласно которому пункт 1) решения Удмуртского УФАС России от 10.07.2014 г. по делу №ТГ08-02/2014-107Ж признан недействительным. Также Управлению Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике надлежит устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя.

3.3. Приказом Министра от 02.04.2015 г. №0103/01-05 «Об объявлении приема заявок на заключение договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике без проведения конкурса» объявлен прием заявок на заключение договора об организации регулярных перевозок в УР по маршрутам, указанным в приложении №1, утверждено извещение о приеме заявок.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона №38-РЗ договор об организации регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок с перевозчиком заключается Уполномоченным органом без проведения конкурса в случаях:

1) открытия нового маршрута регулярных перевозок, если потребность в данном маршруте и регулярные перевозки пассажиров и багажа по нему обусловлены чрезвычайной ситуацией и другими обстоятельствами, носящими чрезвычайный характер;

2) открытия нового маршрута регулярных перевозок, обусловленного закрытием движения автомобильного пассажирского транспорта на маршруте регулярных перевозок или на отдельных его участках в связи с проведением ремонтных работ на срок до окончания действия договора об организации регулярных перевозок с перевозчиком, осуществляющим регулярные перевозки по указанному маршруту;

3) приостановления лицензии перевозчика, осуществляющего регулярные перевозки по данному маршруту регулярных перевозок;

4) аннулирования лицензии перевозчика, осуществляющего регулярные перевозки по данному маршруту регулярных перевозок;

5) отсутствия заявок на участие в конкурсе или отклонения всех заявок на участие в конкурсе в отношении соответствующего маршрута регулярных перевозок, а равно, если перевозчик, признанный победителем такого конкурса, отказался от заключения договора и отсутствуют иные участники конкурса, занявшие последующие места;

6) досрочного расторжения договора об организации регулярных перевозок по данному маршруту регулярных перевозок.

В Удмуртское УФАС России 06.04.2015 г. поступило заявление ИП Мальцева В.В., указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства Министерством транспорта и дорожного хозяйства УР при объявлении приема заявок на заключение договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике без проведения конкурса.

Установлено, на маршруты №№ 1,2,5,6, указанные в приложении №1 к приказу от 02.04.2015 г. №0103/01-05 уже заключен договор об организации регулярных перевозок, по результатам проведенного конкурса, с ИП Мальцевым В.В. По мнению Заявителя, у Министерства нет правовых оснований объявления приема заявок на заключение договора об организации регулярных перевозок по данным маршрутам.

Поскольку данный приказ издан за пределами сроков проверки, установленных приказом Удмуртского УФАС России от 26.03.2015 г. № 103, оценка действиям Министерства будет дана в ходе рассмотрения заявления ИП Мальцева В.В. в порядке, установленном Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3.4. В ходе проведения проверки Инспекцией Удмуртского УФАС России была изучена переписка Министерства с ОАО «Глазовский дормострой», ОАО «ДП «Ижевское», касающаяся ремонта автомобильной дороги «Игра-Глазов», акт осмотра автомобильной дороги «Игра-Глазов» от 15.05.2014 г.

В Удмуртском УФАС России рассматривается дело №ММ06-06/2014-177, возбужденное приказом от 06.11.2014 г. №661, в отношении Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, ОАО «Глазовский дормострой», ОАО «Сарапульское дорожное предприятие» по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части заключения указанными лицами антиконкурентного соглашения, при выполнении работ по ремонту автодороги «Игра-Глазов».

Учитывая, что рассмотрение данного дела назначено на 17.06.2015 г. оценка действиям лиц, указанных в определении, будет дана при принятии решения по делу №ММ06-06/2014-177 о нарушении антимонопольного законодательства.

4. Из анализа представленных Министерством соглашений о предоставлении субсидий из бюджетов Российской Федерации и Удмуртской Республики на 2014 год признаков нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации не установлено.



5. Действиям Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики по изданию и направлению ОАО «Ижавиа» приказа № 109/01-05 от 24.04.2014 года, письма № 1732/07-46 от 24.04.2014 года нарушающих пункт 4) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дана правовая оценка решением Комиссии Удмуртского УФАС России от 30.01.2015 г. по делу №ТГ08-02/2014-118.

6. Действиям Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики по изданию приказа от 30.04.2014 г. №120/01-05 и утверждению конкурсной документации на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике (в редакции приказов № 140/01-05 от 19.05.2014 года, № 181/01-05 от 25.06.2014 года), нарушающим подпункт 11) пункта 27 Порядка проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31.10.2011 № 401, дана правовая оценка решением Комиссии Удмуртского УФАС России от 10.07.2014 г. №ТГ08-02/2014-107Ж.

Руководитель Инспекции



Т.В. Герасимова

Заместитель руководителя Инспекции



Т.А. Семенова

Член Инспекции

О.Ю. Перевозчикова

С актом проверки ознакомлен: \_\_\_\_\_

(должность, фамилия, инициалы, дата, подпись)

Копию акта \_\_\_\_\_

(должность, фамилия, инициалы, дата, подпись)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт \_\_\_\_\_

Руководитель инспекции



Т.В. Герасимова