



Кирова ул., д. 22, г. Ижевск, УР, 426033. Тел. (3412) 480-500, 480-508, Факс 480-448. E-mail: mindortrans18@mail.ru

От «24» 12 2015 года № 6722/01-11

**Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Удмуртской Республики «Об утверждении Комплексного
плана транспортного обслуживания населения Удмуртской Республики на
средне- и долгосрочную перспективу (до 2030 года) в части пригородных
пассажирских перевозок»
(далее – проект постановления)**

I. Проблема, на решение которой направлено государственное регулирование. Цель принятия проекта постановления.

В целях исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 мая 2014 года № 857-р «Об утверждении Концепции развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом» предлагается утвердить Комплексный план транспортного обслуживания населения Удмуртской Республики на средне- и долгосрочную перспективу (до 2030 года) в части пригородных пассажирских перевозок (далее – КПТО).

Реализация настоящего плана позволит:

- повысить качество и эффективность транспортного обслуживания населения Удмуртской Республики в части пригородных перевозок;
- определить направление развития транспортной системы на долгосрочную перспективу;
- повысить инвестиционную привлекательность пригородных перевозок за счёт создания долгосрочных прозрачных и предсказуемых условий развития комплекса.

Настоящий КПТО:

- устанавливает основные цели и приоритеты транспортного развития Удмуртской Республики;
- определяет ключевые направления развития пригородного комплекса Удмуртской Республики;
- определяет требования к параметрам регионального транспортного заказа.

Основаниями для разработки КПТО являются:

- Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года (утверждена Распоряжением Правительства от 11.06.2014 №1032-р);

- Постановление Правительства УР от 10.10.2014 № 383 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года»;
- Концепция развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом (Утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.05.2014 № 857-р);
- Письмо и.о. Министра Транспорта Российской Федерации С.А. Аристова от 01.07.15 № СА-28/8232;
- Протоколы Правительственной комиссии по транспорту №1-5 за 2015 год.

II. Сведения о публичных консультациях по проекту постановления.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и иных заинтересованных лиц, в процессе оценки регулирующего воздействия проекта постановления со 2 декабря 2015 года по 22 декабря 2015 года были проведены публичные консультации.

На официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» были размещены уведомление о проведении публичных консультаций, перечень вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций, проект постановления и пояснительная записка к нему. В указанные сроки проведения публичных консультаций предложений и замечаний к проекту постановления не поступало.

Информация о проведении публичных консультаций была направлена в следующие организации:

- ОАО «Содружество»;
- ОАО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания»;
- ОАО «Пермская пригородная компания».

Предложений и замечаний от названных организаций в отведенные для публичных консультаций сроки не поступило.

Отчет по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки регулирующего воздействия проекта постановления, прилагаются.

III. Основные группы лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым государственным регулированием.

При проведении оценки регулирующего воздействия будут затронуты интересы всех представителей предпринимательского и инвестиционного сообщества, и в особенности тех, которые осуществляют перевозку пассажиров транспортом общего пользования в междугороднем сообщении.

IV. Оценка изменения расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление ими деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым государственным регулированием.

Предлагаемое государственное регулирование не повлечет дополнительных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, инвестиционной деятельности, поскольку направлено на совершенствование механизмов реализации государственной политики в регионе.

V. Оценка расходов бюджета Удмуртской Республики.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию КПТО за счет средств бюджета Удмуртской Республики не превышает прогнозных размеров платежей, предусмотренных по различным направлениям деятельности предприятий транспорта, и в соответствии с прогнозными индексами Минэкономразвития РФ.

VI. Ожидаемые результаты.

Реализация КПТО направлена на создание условий в области пригородных перевозок в Удмуртской Республике.

VII. Риски и ограничения государственного регулирования.

Основными рисками при реализации комплексного плана транспортного обслуживания являются:

Финансовый риск - способом ограничения финансового риска является ежегодная корректировка мероприятий Плана и показателей в зависимости от достигнутых результатов. В случаях меньшего по сравнению с планируемым объемом финансирования будут реализовываться отдельные мероприятия

Плана в пределах средств, полученных на их реализацию:

1) риск ухудшения темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, возникновения бюджетного дефицита, сокращения объемов финансирования мероприятий по развитию транспортного комплекса;

2) изменение по отношению к существующим ключевых условий финансирования пригородных железнодорожных перевозок на уровне Правительства Российской Федерации (затраты на инфраструктуру, налоговые преференции);

3) риск превышения фактического уровня инфляции по сравнению с прогнозируемым, ускоренного роста цен;

4) снижение численности потенциальных пользователей транспортных услуг;

5) риск неисполнения организациями своих обязательств.

Административный риск – невыполнение исполнителями Плана мероприятий, что приведет к невыполнению целей и задач Плана, обусловленному:

недостижением целевых показателей;

повышением вероятности неконтролируемого влияния негативных факторов на реализацию Плана.

Способом ограничения административного риска является:

регулярная и открытая публикация данных о ходе финансирования Плана в качестве механизма, стимулирующего исполнителей Плана выполнять принятые на себя обязательства;

обобщение и анализ опыта привлечения внебюджетных ресурсов.

Инфляция – макроэкономический показатель, связанный с возможностью снижения темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, кризиса банковской системы, возникновения бюджетного дефицита.

Политические и законодательные факторы – отсутствие целого ряда основополагающих документов, не позволяющих повысить надежность и обоснованность запланированных результатов Удмуртской Республики представлена на Рисунке 3.

УЩЕРБ	Высокий		1 2	
	Средний	4	3	5
	Низкий			
		Высокая	Средняя	Низкая
		ВЕРОЯТНОСТЬ		

Рисунок 3 – Матрица рисков реализации КПТО Удмуртской Республики

Наиболее существенное влияние оказывают риски ухудшения темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, возникновения бюджетного дефицита, сокращения объемов финансирования мероприятий по развитию транспортного комплекса, а также изменения по отношению к существующим ключевым условиям финансирования пригородных железнодорожных перевозок на уровне Правительства Российской Федерации.

Данные риски относятся к факторам, степень влияния на которые у администрации Удмуртской Республики относительно мала, в связи с чем, при их возникновении, вероятность реализации КПТО в полном объеме существенно снижается.

В целях минимизации влияния рисков используются следующие меры управления рисками:

1) концентрация ресурсов на решении приоритетных задач КПТО и развитие транспортной инфраструктуры, которая будет способствовать созданию благоприятных условий для социально-экономического развития Удмуртской Республики и решению важнейших задач государственной транспортной политики;

2) анализ и распределение по приоритетам мероприятий КПТО и их корректировка в соответствии с результатами оценки рисков.

VII. Реализация государственного регулирования и последующий мониторинг.

Мониторинг реализации КПТО представителями предпринимательской и инвестиционной деятельности будет осуществляться Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики путем составления годовых отчетов.

Заместитель министра транспорта
Удмуртской Республики



А.В. Горбачев

Исп. З.М. Галеева
Тел 480-560

ОТЧЕТ

по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Удмуртской Республики «Об утверждении Комплексного плана транспортного обслуживания населения Удмуртской Республики на средне- и долгосрочную перспективу (до 2030 года) в части пригородных пассажирских перевозок»

1. Общие сроки проведения публичных консультаций:

«2» декабря 2015 года – «22» декабря 2015 года

2. Проведенные формы публичных консультаций:

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1.	Сбор мнений участников публичных консультаций посредством электронной почты	2 декабря 2015 года – 22 декабря 2015 года	0

3. Состав участников публичных консультаций:

3.1. Общее количество участников публичных консультаций:

0

4. Результаты анализа опросных листов (закрытые вопросы, анкетирование):

Анкетирование не проводилось

5. Результаты анализа полученных ответов на вопросы для обсуждения (открытые вопросы):

В сроки, отведенные на проведение публичных консультаций, замечаний и предложений по проекту постановления не поступило.