



АРБИТРАЖНЫЙ СУД УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

426011, г. Ижевск, ул. Ломоносова, 5

<http://www.udmurtiya.arbitr.ru>

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
РЕШЕНИЕ

г.Ижевск  
30 ноября 2011 года.

Дело № А71-9159/2011  
ГЗЗ

Резолютивная часть решения объявлена 28 ноября 2011 года. Полный текст решения изготовлен 30 ноября 2011 года

Арбитражный суд Удмуртской Республики в составе судьи С.Ю. Бакулева, при ведении протоколирования с использованием средств аудиозаписи и составлении протокола в письменной форме помощником судьи Н.М. Морозовой, рассмотрев в судебном заседании дело по исковому заявлению

1. Индивидуального предпринимателя Карпова Сергея Валентиновича, г.Ижевск
2. Индивидуального предпринимателя Гирбасовой Людмилы Никоновны, г.Ижевск

к 1. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, г.Ижевск

2. Индивидуальному предпринимателю Рубцовой Елене Валентиновне, г.Ижевск

третьи лица: 1. Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике, г.Ижевск

2. открытое акционерное общество «Автовокзалы Удмуртии», г.Ижевск

о признании торгов от 25 ноября 2010 года на право заключения договора об организации регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом по пригородным и междугородным маршрутам муниципального сообщения в Удмуртской Республике в части лотов №№ 15, 16, 17 недействительными при участии представителей

истцов: 1. С.В. Карпов – предприниматель (паспорт, свидетельство в деле)  
О.Н. Дегтярева – представитель (доверенности от 08.02.11.)  
2. Л.Н. Гирбасова – предприниматель (паспорт, свидетельство в деле)

О.Н. Дегтярева – представитель (доверенности от 08.02.11.)

ответчиков: 1. С.Р. Альчиков – представитель (доверенность №18А от 16.02.11.) а  
и дорожного хозяйства  
Удмуртской Республики

Вход. № 01-11-5834  
«06» 12 20 11 г.

Н.В. Кунаева – представитель (доверенность № 2 от 11.01.11.)

2. не явился (уведомление в деле)

третьих лиц: 1. В.Е. Солдаткина – представитель (доверенность № 5 от 13.01.11.)

2. не явился (уведомление в деле)

у с т а н о в и л:

Иск заявлен о признании торгов от 25 ноября 2010 года на право заключения договора об организации регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом по пригородным и междугородным маршрутам муниципального сообщения в Удмуртской Республике в части лотов №№ 15, 16, 17 недействительными.

Истцы и их представитель, исковые требования поддержали в полном объеме, по основаниям, изложенным в иске, со ссылкой на ст.ст. 447-449 ГК РФ и ст. 8 Закона УР № 38-РЗ «Об организации транспортного обслуживания УР».

Представители первого ответчика исковые требования оспорили, по основаниям, изложенным в отзыве на иск, а именно: с момента вступления в законную силу Закона № 38-РЗ и до момента проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом по пригородным и междугородным маршрутам межмуниципального сообщения в УР по сектору «Ижевск – Завьялово - М.Пурга – Сарапул - Киясово-Каракулино - Камбарка» 12.10.2010г. в реестре маршрутов пригородных и междугородных автобусных маршрутов межмуниципального сообщения на территории Удмуртской Республики паспорта маршрутов «Ижевск-Шаркан», «Ижевск-Балезино», «Игра-Ижевск» зарегистрированы не были. Учитывая данное обстоятельство, Министерство на законных основаниях инициировало процедуру организации конкурса по вышеуказанным маршрутам, нарушений каких-либо прав истцов со стороны Министерства не имелось.

Второй ответчик исковые требования оспорил, в письменном виде отзыв на иск не представил.

Третьи лица представили в письменном виде отзывы на иск.

Судебное заседание проведено в отсутствие представителей второго ответчика и третьего лица надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного разбирательства, в том числе публично путем размещения информации на интернет-сайте Арбитражного суда Удмуртской Республики, в порядке ст.ст. 121-123, 156 АПК РФ.

12 октября 2010г. Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики Приказом № 205 утвердило конкурсную документацию на право заключения договора об организации регулярных перевозок автомобильным транспортом по пригородным и междугородным маршрутам межмуниципального сообщения в УР по сектору «Ижевск-Завьялово-М.Пурга-Сарапул-Киясово-Каракулино-Камбарка».

На конкурс были выставлены, в том числе, лоты № 15 «Ижевск-Шаркан», № 16 «Ижевск-Балезино», № 17 «Игра-Ижевск».

К участию в конкурсе были допущены и признаны участниками конкурса следующие претенденты: ОАО «Удмуртавтотранс» (Воткинский филиал), ОАО «Удмуртавтотранс» (Игринский филиал), ОАО «Удмуртавтотранс» (Глазовский-филиал), ОАО «ИПОПАТ», ИП Мальцев В.В., ИП Канделов Ф.А., ИП Тычин С.Е., ООО «Сарапульская транспортная компания», ИП Карпов С.В., ИП Гирбасова Л.Н., ИП Акрамов Р.Д., ИП Мичков Е.А.; ИП Климовских В.А., ИП Войцеховский А.В., ИП Рубцова Е.В., ООО «1 таксопарк», ИП Асранкулова Н.А., ИП Каораваев Ю.И.; ИП Сачков В.В., ИП Каркина О.В., ИП Щекурина Л.Г., ООО «Сити Транс», ООО «МУПТИ» и ООО ТК «Транстур».

По лоту № 15 «Ижевск-Шаркан» победителем была признана ИП Рубцова Е.В.; по лоту № 16 «Ижевск-Балезино» ч/з Игра победителем была признана ИП Каркина О.В., последующем ИП Рубцова Е.В. и по лоту № 17 «Игра-Ижевск» победителем была признана ИП Рубцова Е.В. (протокол от 25.11.2010), с победителями конкурса заключены договоры об организации регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом по пригородным и междугородным маршрутам межмуниципального сообщения в УР.

Истец полагает, что включение в состав лотов №№ 15-17 при проведении конкурса на право заключения договоров об организации регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом по пригородным и междугородным маршрутам межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике по сектору «Ижевск-Завьялово-М.Пурга-Срапул-Киясово-Каракулино-Камбарка», маршрутов «Ижевск-Шаркан», «Ижевск-Балезино», «Игра-Ижевск» не являющихся вновь открываемыми или измененными, является нарушением ст.8 Закона Удмуртской Республики от 15.10.2008 года №38-РЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на пригородных и междугородных маршрутах межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике».

Маршруты «Ижевск-Шаркан», «Ижевск-Балезино» и «Игра-Ижевск», по мнению истца, не являются вновь открывшимися или измененными, поскольку являются действующими с 2006 года; маршруты не изменяли, что, по мнению истца, подтверждается с правками ОАО «Автовокзалы Удмуртии», на данные маршруты имеются маршрутные карты, которые прошли согласование со всеми необходимыми инстанциями, на 2009 год данных об изменении маршрута или об аннулировании маршрута в реестре не содержалось.

Посчитав, что конкурс от 25 ноября 2010 года проведен Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики с нарушением правил установленных Законом № 38-РЗ, в связи с чем, заключенные по его результатам сделки (договоры об организации регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом по пригородным и междугородным маршрутам

межмуниципального сообщения в УР), нарушили права и охраняемые законом интересы, истцы обратились в суд с настоящим иском.

Первый ответчик искивые требования оспорил по вышеуказанным основаниям.

Второй ответчик искивые требования оспорил, мотивированный отзыв не представил.

Суд, изучив и оценив материалы дела, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, считает искивые требования неподлежащими удовлетворению на основании следующего.

Согласно пункту 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации торги проводятся в форме аукциона или конкурса. Выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Из приведенных правовых норм следует, что обязательным признаком проведения торгов в форме конкурса выступает состязательность участников, конкурирующих между собой, за право заключить договор и стремящихся выдвинуть наиболее выгодные предложения, отвечающие условиям конкурса.

Организация и порядок проведения торгов установлены статьей 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В силу пункта 1 статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

По смыслу указанной нормы ГК РФ основанием для признания в судебном порядке недействительными результатов торгов могут выступать нарушения процедуры (правил) проведения торгов, установленных законом, а также нарушение императивных требований действующего законодательства.

Согласно ст. 4 АПК РФ заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов в порядке, установленном АПК РФ.

В силу ст. 65 АПК РФ каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

В целях установления правовых основ организации транспортного обслуживания населения в Удмуртской Республике, определения полномочий органов государственной власти Удмуртской Республики в сфере организации транспортного обслуживания населения, обеспечения функционирования рынка транспортных услуг, обеспечения безопасности дорожного движения и качества оказания услуг в сфере пассажирских перевозок в Удмуртской Республике принят закон Удмуртской Республики от 15.10.2008г. № 38-РЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на пригородных и междугородных маршрутах межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике».

Данный нормативно-правовой акт не признан в установленном порядке незаконным, следовательно, является действующим.

Поскольку конкурс на право заключения договора по организации регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом по пригородным и междугородным маршрутам межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике по сектору «Ижевск – Завьялово - М.Пурга - Сарапул-Киясово – Каракулино - Камбарка» проходил в период 25 ноября 2010 года, применяется редакция Закона № 38-РЗ действующая до 01.06.2011.

Согласно п.п. 1, 3 ст. 6 Закона № 38-РЗ (в редакции действующей до 01.06.2011 года) открытие, изменение и закрытие маршрутов регулярных перевозок осуществляется Уполномоченным органом по его инициативе либо по предложению перевозчика (перевозчиков). Открытие маршрута регулярных перевозок удостоверяется паспортом маршрута, зарегистрированным в соответствующем реестре маршрутов.

Органом, осуществляющим ведение реестра пригородных и междугородних маршрутов на территории Удмуртской Республики, является Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики.

Таким образом, для того чтобы автобусный маршрут считался открытым необходимо наличие следующих сослагательных условий: должен быть паспорт маршрута, утвержденный Уполномоченным органом (Министерством), маршруту должен быть присвоен порядковый номер автобусного маршрута; паспорт маршрута должен быть зарегистрирован в соответствующем реестре маршрутов.

В соответствии с законодательством при отсутствии хотя бы одного из вышеуказанных условий маршрут регулярных пассажирских перевозок открытым считаться не может.

В соответствии со статьей 7 Закона № 38-РЗ (в редакции действующей до 01.06.2011) регулярные перевозки осуществляются в соответствии с договором об организации регулярных перевозок, заключаемым Уполномоченным органом с перевозчиком, по вновь открываемым (изменяемым) маршрутам регулярных перевозок на конкурсной основе, а также по действующим маршрутам регулярных перевозок на основании выданной маршрутной карты.

На каждое транспортное средство, осуществляющее регулярные перевозки, выдается маршрутная карта. Порядок оформления и выдачи маршрутной карты определяется Уполномоченным органом. Водитель транспортного средства обязан предъявить маршрутную карту по требованию должностного лица, уполномоченного на проведение инспекторских проверок на маршрутах регулярных перевозок. Осуществление регулярных перевозок транспортным средством, на которое не оформлена маршрутная карта, запрещается (ст. 14 Закона № 38-РЗ в редакции действующей до 01.06.2011).

Согласно части 2 статьи 15 Закона № 38-РЗ (в редакции действующей до 01.06.2011) перевозчики, осуществляющие пассажирские перевозки по действующим на момент вступления в силу Закона № 38-РЗ маршрутам регулярных перевозок, должны были получить маршрутную карту, а также зарегистрировать карту

маршрута в реестре маршрутов в течении года со дня вступления в силу Закона № 38-РЗ.

Истцом в обоснование своей правовой позиции в материалы дела представлены только паспорта автобусных маршрутов «Ижевск-Шаркан», «Ижевск-Балезино», «Игра-Ижевск», доказательств обращения в Министерство в установленный законом срок в письменном виде за получением маршрутных карт, и доказательства регистрации карт маршрута в реестре маршрутов истцом не представлены.

Исходя из изложенного, оценив представленные по делу доказательства в порядке ст.ст. 67, 68, 71 АПК РФ суд пришел к выводу, что с момента вступления в законную силу Закона № 38-РЗ и до момента проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом по пригородным и междугородним маршрутам межмуниципального сообщения в УР по сектору «Ижевск-Завьялово-М.Пурга-Сарапул-Киясово-Каракулино-Камбарка» 12.10.2010 г. в реестре маршрутов пригородных и междугородных автобусных маршрутов межмуниципального сообщения на территории Удмуртской Республики паспорта маршрутов «Ижевск-Шаркан», «Ижевск-Балезино», «Игра-Ижевск» зарегистрированы не были, маршрутные карты не получены.

Доводы истцов о том, что Министерство промышленности, энергетики и транспорта Удмуртской Республики является правопреемником Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее Министерство), и реестры регулярных пригородных и междугородных автобусных маршрутов межмуниципального сообщения на территории Удмуртской Республики за период 2006 – 2009 года должны были быть переданы Министерству, судом отклоняются.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики создано в соответствии с Указом Президента Удмуртской Республики № 252 от 06.10.2009 г.

Указанному Министерству были переданы функции Министерства промышленности, энергетики и транспорта Удмуртской Республики по реализации государственной политики в сфере транспорта, Министерство промышленности, энергетики и транспорта Удмуртской Республики переименовано в Министерство промышленности и энергетики Удмуртской Республики.

Согласно Положения о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, утвержденного Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 14.12.2009г. № 360, Министерство осуществляет функции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики в сфере транспортного обслуживания населения и осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Таким образом, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики является вновь созданным Министерством.

В соответствии с Законом УР от 15.10.2008 № 38-РЗ и постановлением Правительства Удмуртской Республики от 18.05.2009 № 117 «О Порядке организации пригородных и междугородных маршрутов автомобильного пассажирского транспорта в межмуниципальном сообщении на территории Удмуртской Республики» Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики приказом № 127 от 22.07.2010 включило в реестры пригородных и междугородных автобусных маршрутов межмуниципального сообщения на территории УР паспорта маршрутов, в том числе, «Ижевск-Шаркан», «Ижевск-Балезино» и «Игра-Ижевск», в соответствии с результатами конкурса от 27.05.2010 на право заключения договора об организации регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом по пригородным и междугородным маршрутам межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике по сектору «Ижевск-Завьялово-М.Пурга-Сарапул-Киясово-Каракулино-Камбарка».

В последующем на основании решения и предписания Комиссии Удмуртского УФАС России по делу № ТГ08-02/2010-20 от 01.06.2010 Министерство приказом № 160 от 26.08.2010 отменило конкурс на право заключения договора об организации регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом по пригородным и междугородным маршрутам межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике по сектору «Ижевск-Завьялово-М.Пурга-Сарапул-Киясово-Каракулино-Камбарка» от 27.05.2010; расторгло договоры, заключенные по результатам проведенного конкурса с 01 октября 2010 года и отменило приказ № 127 от 22.07.2010 «О внесении паспортов маршрутов в Реестры пригородных и междугородных маршрутов межмуниципального сообщения на территории Удмуртской Республики», в частности исключены из реестра паспорта спорных маршрутов.

Таким образом, маршруты регулярных перевозок по лотам № 15, 16, 17 являются вновь открываемыми, проведение Министерством конкурса на право заключить договоры об организации регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом по пригородным и междугородным маршрутам межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике по сектору «Ижевск - Завьялово - М.Пурга - Сарапул - Киясово - Каракулино - Камбарка» является правомерным.

С учетом изложенного, суд находит требования истцов заявленными необоснованно и не подлежащими удовлетворению.

В силу ст. 110 АПК РФ и с учетом принятого по делу решения судебные расходы относятся на истцов.

Руководствуясь ст.ст. 110, 167-171, 176 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Удмуртской Республики

## РЕШИЛ:

1. В удовлетворении исковых требований отказать.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Семнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия (изготовления в полном объеме) через Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Информацию о времени, месте и результате рассмотрения апелляционной жалобы можно получить на интернет-сайте Семнадцатого арбитражного апелляционного суда [www.17aas.arbitr.ru](http://www.17aas.arbitr.ru)

Судья

С.Ю. Бакулев

