

**Доклад результатов правоприменительной практики при
осуществлении регионального государственного контроля за
соблюдением юридическими лицами и индивидуальными
предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа
легковым такси на территории Удмуртской Республики
за 2019 год**

При осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики Министерство руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);
- Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 23 апреля 2012 года № 34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного

самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

- приказом Генпрокуратуры России от 27 марта 2009 года № 93 «О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Законом Удмуртской Республики от 15 октября 2013 года № 60-РЗ «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики»;

- постановлением Правительства Удмуртской Республики от 9 февраля 2015 года № 40 «О Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики»;

- постановлением Правительства Удмуртской Республики от 24 октября 2011 года № 386 «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики».

В 2019 году Министерством проведено 7 плановых проверок в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, из них: 4 субъекта аннулировали все разрешения, 1- не предоставил документы, 1 – невозможно провести проверку в связи с неполучением уведомления о начале проведения плановой проверки.

Минимальное количество плановых проверок связано с тем, что в соответствии со ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

Практически 100% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся владельцами разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики, относятся к субъектам малого предпринимательства и включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

К полномочиям Министерства отнесено составление протоколов и (или) рассмотрение в пределах своей компетенции дел об

административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.14.1 и 12.31.1 (в части легковых такси), ст. 19.4.1, ч. 1 ст. 19.5 и ст. 19.7 КоАП РФ.

Специалистами Министерства совместно с сотрудниками ГИБДД УМВД России по Удмуртской Республики проводятся еженедельные рейдовые мероприятия, направленные на выявление и профилактику нарушений законодательства лицами, осуществляющими деятельность в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

В 2019 году по результатам выявленных правонарушений должностными лицами Министерства возбуждено 142 административных производства. Назначены наказания в виде административных штрафов в размере 629000 рублей.

В соответствии со статьей 20.25 КоАП РФ рассмотрены судом административные дела, направленные специалистами Министерства, и назначены наказания в виде административных штрафов в размере 292000 рублей.

При осуществлении регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, наиболее типичные и массовые нарушения были связаны с:

- не проведением контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию (пп. «б» п. 3 ч. 16 ст. 9 ФЗ от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);
- не обеспечением прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра (пп. «в» п. 3 ч. 16 ст. 9 ФЗ от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Таким образом, основные типичные нарушения были квалифицированы по следующим составам КоАП РФ:

- 1) по части 2 статьи 12.31.1 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств.
- 2) по части 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств.

Транспортное средство, используемое в качестве легкового такси, должно соответствовать следующим требованиям:

- наличие на кузове (боковых поверхностях кузова) легкового такси цветографической схемы, представляющей собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке (подп. «б» п. 1 ч. 16 ст. 9 Закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; п. 116 Правил

перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112);

- наличие на крыше легкового такси опознавательного фонаря оранжевого цвета подпункт «г» пункт 1 часть 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; пункт 115 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112);

- размещение на передней панели легкового такси справа от водителя следующей информации:

а) полное или краткое наименование фрахтовщика;

б) условия оплаты за пользование легковым такси;

в) визитная карточка водителя с фотографией;

г) наименование, адрес и контактные телефоны органа, обеспечивающего контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа (пункт 117 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112);

- наличие в легковом такси правил пользования соответствующим транспортным средством (пункт 118 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112);

- наличие в транспортном средстве информации, предусмотренной законодательством для пассажиров из числа инвалидов, а также наличие возможности ознакомления с указанной информацией для данной категории пассажиров (часть 6 статьи 21.1 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»; подпункт «в» пункта 3, подпункт «г» пункта 6 Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Минтранса России от 01.12.2015 № 347);

- наличие в салоне легкового такси разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики.

Перед выпуском на линию индивидуальный предприниматель или юридическое лицо должны:

- проверять наличие у водителей легковых такси общего водительского стажа не менее трех лет (п. 2 ч. 16 ст. 9 Закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; п. 4 ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»);

- осуществлять проведение контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию (подп. «б» п. 3 ч. 16 ст. 9 Закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; п. 1 и 4 ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»);

- обеспечивать прохождение водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра (подп. «в» п. 3 ч. 16 ст. 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; п. 1 ст. 20 и п. 1 ст. 23 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; п. 4 ч. 2 ст. 46, ч. 7 ст. 46 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации») и внесение результатов проведенных предрейсовых медицинских осмотров в журнал регистрации предрейсовых медицинских осмотров (п. 14 Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, утвержденного приказом Минздрава России от 15.12.2014 № 835н);

- обеспечивать оформление путевых листов на каждое транспортное средство, используемое в качестве легкового такси (ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»; п. 9 Обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов, утвержденных приказом Минтранса России от 18.09.2008 № 152; подп. 2.1.1 п. 2.1 Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090) и регистрацию оформленных путевых листов в журнале регистрации путевых листов (п. 17 Обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов, утвержденных приказом Минтранса России от 18.09.2008 № 152);

При осуществлении деятельности на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц возлагаются также следующие обязанности:

- проведение технического обслуживания и ремонта легковых такси (подп. «а» п. 3 ч. 16 ст. 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; п. 1 ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»);

- соблюдение периодичности прохождения легковыми такси технического осмотра (подп. «а» п. 1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- проверять соответствие лиц, осуществляющих контроль технического состояния транспортных средств перед выпуском на линию, профессиональным и квалификационным требованиям (п. 4 ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»);

- проверять наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности по проведению предрейсовых медицинских осмотров водителей (п. 1 ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; п. 11 приложения 1 к приказу Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации»; пункт 46 статьи 12 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»);

- проверять наличие документов, подтверждающих право штатных медицинских работников юридического лица или индивидуального предпринимателя проводить предрейсовые медицинские осмотры (п. 46 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; ч. 4 ст. 24 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; п. 8 Приказа Минздрава России от 15.12.2014 № 835н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров»; приложение № 2 к методическим рекомендациям «Об организации проведения предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств», утв. Письмом Минздрава РФ от 21.08.2003 № 2510/9468-03-32 «О предрейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств»);

- обеспечивать выдачу кассовых чеков или квитанций в форме бланка строгой отчетности, подтверждающие оплату пользования легковым такси (п. 111 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112; п. 5 ст. 31 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»);

- обеспечивать наличие и организацию работы по проведению обследования транспортных средств и предоставляемых услуг в соответствии с требованиями законодательства (п. 11 Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также

оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Минтранса России от 01.12.2015 № 347; ч. 3 ст. 33 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»);

- обеспечивать оформление в установленном порядке и утверждение паспортов (вместе с отчетом) доступности транспортных средств, используемых в качестве легковых такси (п. 8, 9, 10, 13, 15 Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Минтранса России от 01.12.2015 № 347).

Министр



А.В. Горбачев